



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**«О мониторинге доступности начального
общего образования в Заволжском районе
г. Ярославля и на территориях Ярославского
района, граничащих с территорией
Заволжского района
г. Ярославля»**

г. Ярославль, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. Основные направления мониторинга, результаты, полученные при его проведении.	5
II. Предложения по организации доступности начального общего образования	13

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации и ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

Статья 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусматривает, что целями государственной политики в интересах детей является осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

В силу ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся вопросы организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 4 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 года № 458, образовательные организации обеспечивают прием граждан, проживающих на территории, за которой закреплены данные образовательные организации (приказ департамента образования мэрии города Ярославля от 09.01.2021 № 01-05/221 «О закреплении муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, за конкретными территориями города Ярославля»).

В текущий период в Заволжском районе г. Ярославля и Ярославском муниципальном районе осуществляется активная жилая застройка, что приводит к значительному увеличению нагрузки на образовательные организации при наборе детей в первые классы.

С апреля 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области стали поступать обращения граждан о нарушениях прав несовершеннолетних на образование, выражающиеся в отказе в зачислении в первые классы в образовательных организациях по месту проживания и регистрации на закрепленных территориях.

По результатам рассмотрения указанных обращений было принято решение о проведении мониторинга доступности начального общего образования в Заволжском районе г. Ярославля и на территориях Ярославского района, граничащих с территорией Заволжского района г. Ярославля.

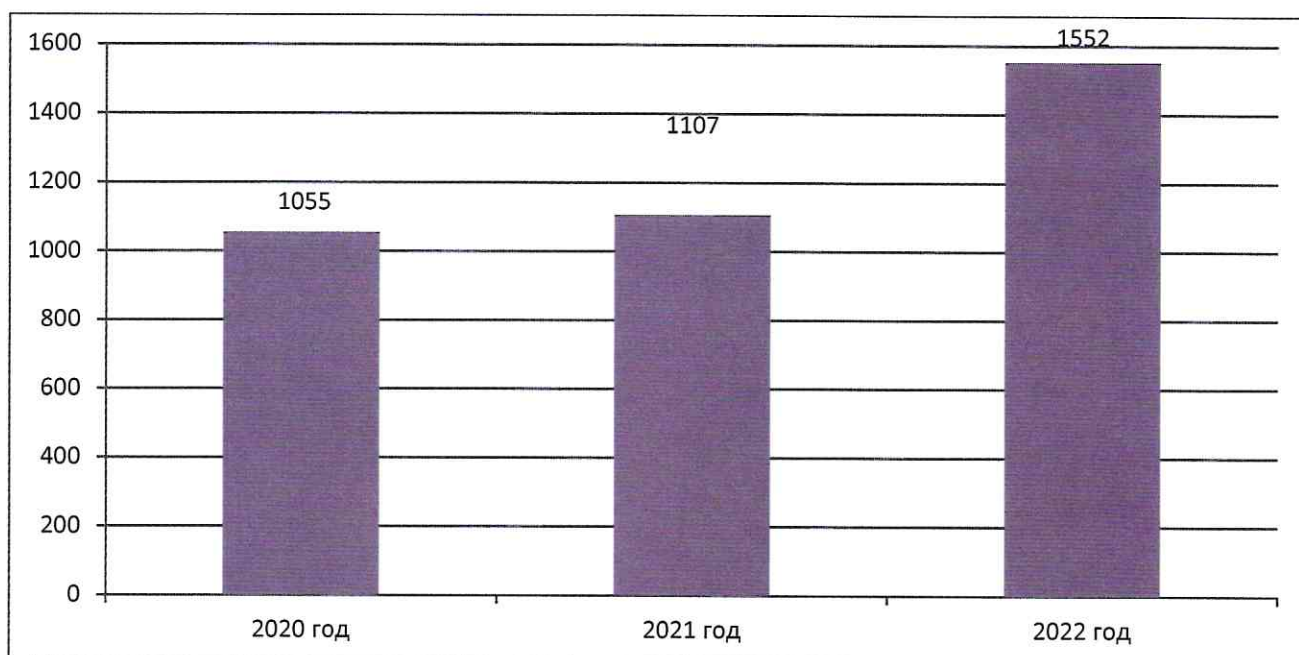
В целях объективного рассмотрения данного вопроса мониторинг был проведен во всех общеобразовательных организациях Заволжского района (14 школ).

I. Основные направления мониторинга, результаты, полученные при его проведении.

Статистические данные свидетельствуют, что за последние три года на территории Заволжского района г. Ярославля и Ярославского муниципального района Ярославской области увеличивается количество детей, в том числе в возрасте 7-8 лет, поступающих на обучение в общеобразовательные организации.

Так, количество детей, проживающих в Заволжском районе г. Ярославля, поступающих на обучение в первые классы, за последние три года увеличилось на 497 детей. Прирост составил более 47%.

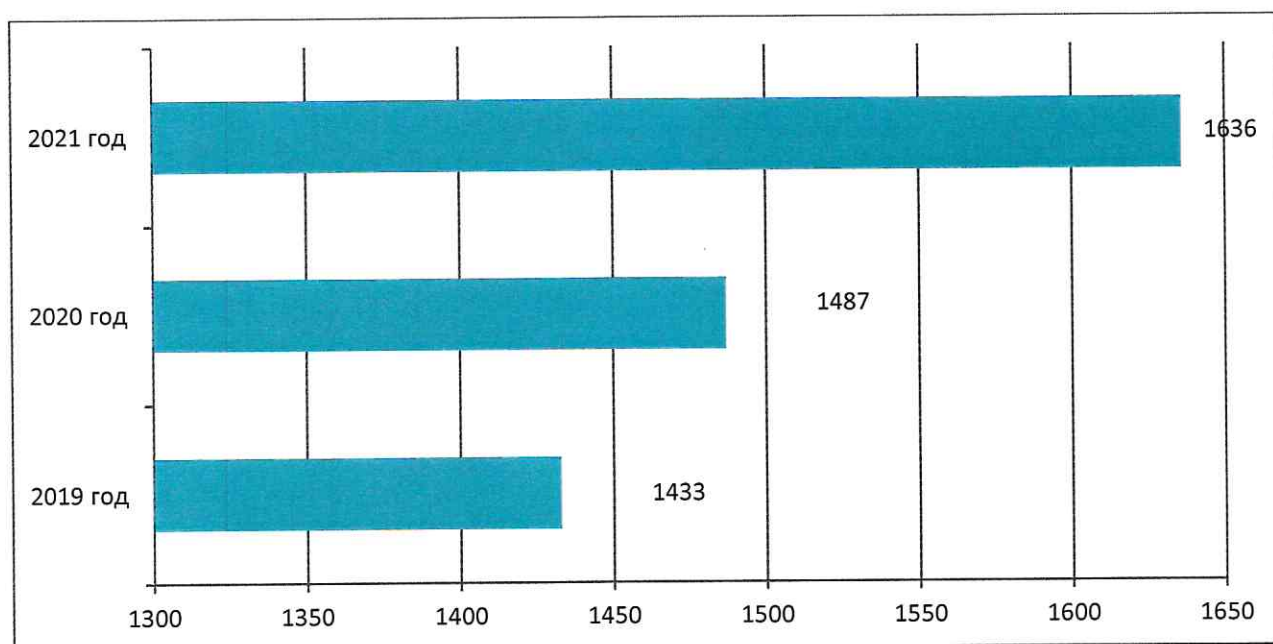
Диаграмма 1. Количество детей, подлежащих к зачислению в 1 класс, проживающих на территории Заволжского района.



С 2019 года в Заволжском районе наблюдается динамика увеличения детей, принятых в 1 классы, проживающих как на закрепленной территории

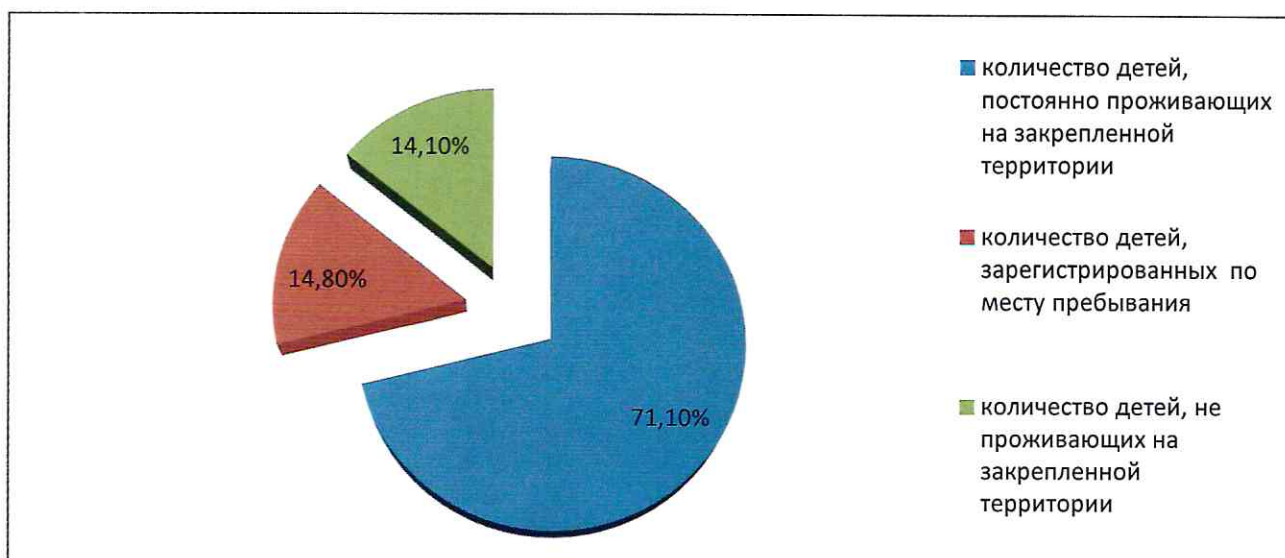
по месту регистрации и месту пребывания, так и не проживающих на территории, закрепленной за конкретной школой. Если в 2019 году в первые классы школ Заволжского района было принято 1433 ребенка, то в 2021 году – 1636 детей. Прирост первоклассников в школах Заволжского района за три года составил 14,2%.

Диаграмма 2. Общее количество детей, принятых на обучение в первые классы в школах Заволжского района.



Большая часть первоклассников, принятых на обучение в первые классы, постоянно проживают на территории, закрепленной за конкретной школой. Так, в 2021 году из 1636 детей, принятых на обучение в первые классы, 1164 ребенка проживают постоянно на закрепленной территории, 242 ребенка приняты в школы по месту пребывания, и 230 детей не проживают на территории, закрепленной за школой (диаграмма 3).

Диаграмма 3.



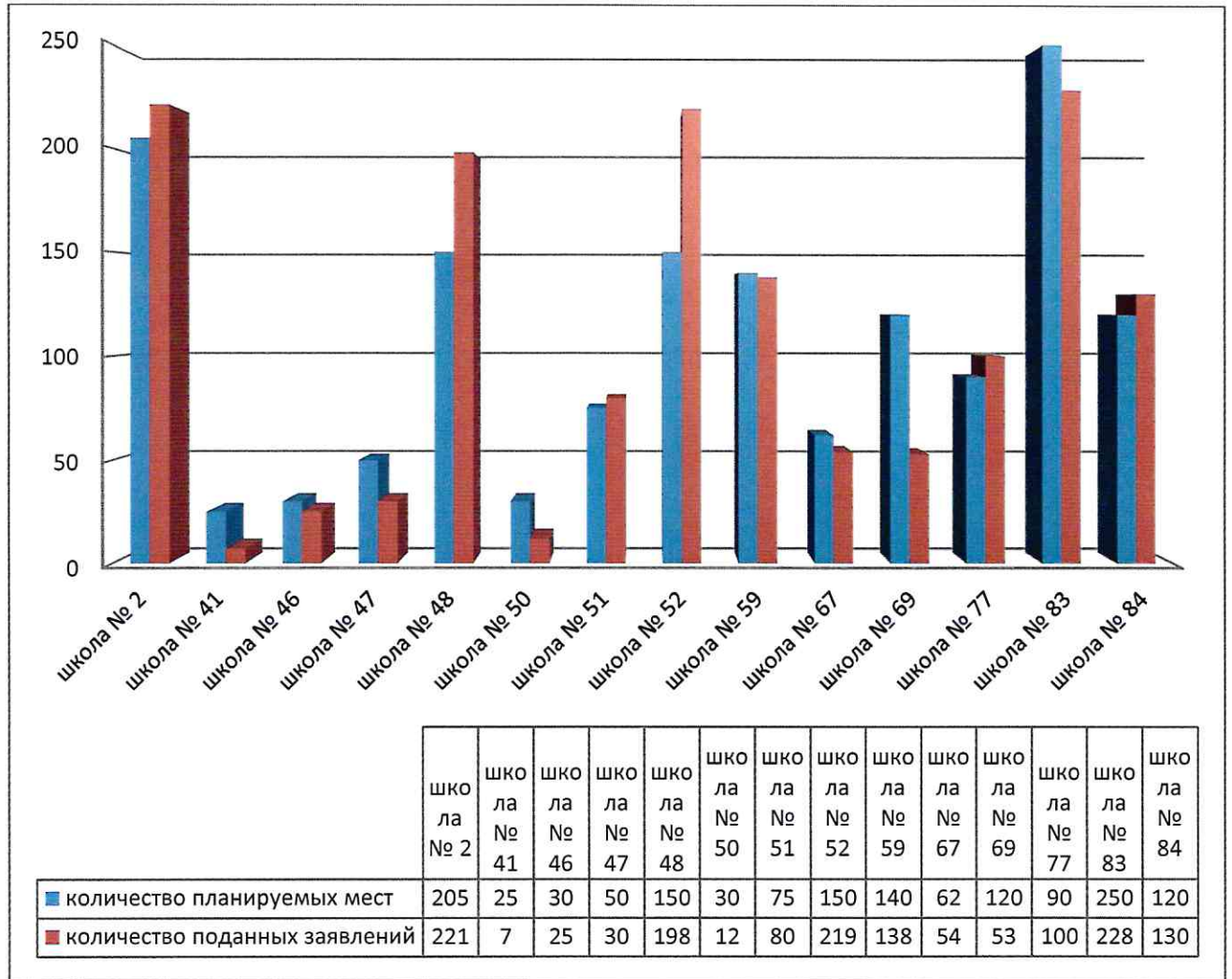
При этом в 2021 году количество детей, принятых на обучение в первые классы школ Заволжского района, зарегистрированных по месту пребывания, и не проживающих на закрепленной территории, за последние три года увеличилось. Если в 2020 году было принято на обучение в первые классы 198 детей, зарегистрированных по месту пребывания, то в 2021 году – 242 ребенка. Не проживающих на закрепленной территории в 2020 году принято 212 детей, в 2021 году - 230 детей.

На 2022 год департаментом образования мэрии г. Ярославля планируется открыть 1500 мест для будущих первоклассников Заволжского района. По состоянию на 20.06.2022 в первые классы Заволжского района подали заявления 1495 родителей будущих первоклассников. При этом срок подачи заявлений о приеме на обучение в первый класс заканчивается 30 июня 2022 года.

На 20.06.2022 в отдельных школах Заволжского района количество поданных заявлений о приеме детей в первый класс превышает планируемое количество мест. Так, в МОУ «Средняя школа № 52» запланировано 150 мест для будущих первоклассников, в то время как на 20.06.2022 подано уже 219

заявлений, в МОУ «Средняя школа № 48» соответственно 150 мест и подано 198 заявлений.

Диаграмма 4. Соотношение количества поданных заявлений и планируемых мест для первоклассников в школах Заволжского района.



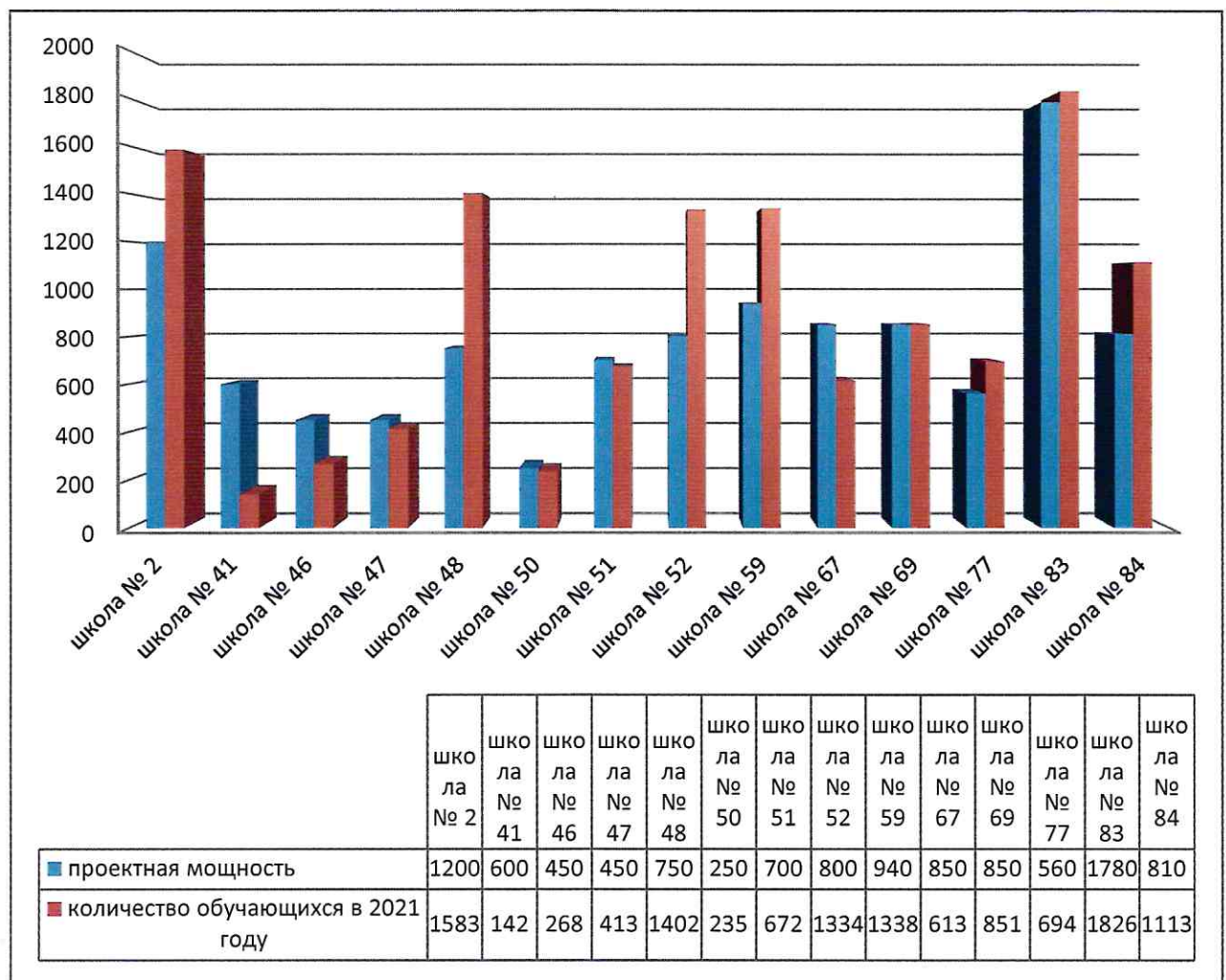
Таким образом, за 10 дней до окончания приемной комиссии в пяти образовательных организациях Заволжского района количество поданных заявлений уже превышает количество мест для будущих первоклассников.

Результаты проведенного мониторинга свидетельствуют, что в семи школах Заволжского района общее количество обучающихся значительно превышает проектную мощность учебных заведений, в четырех школах

количество обучающихся практически соответствует проектной мощности учреждений, три школы имеют резервы для увеличения количества обучающихся.

Так, в средней школе № 48 количество обучающихся в 2021 году превышало проектную мощность учреждения на 650 мест, в средней школе № 52 – на 530 мест, в средней школе № 59 и средней школе № 77 – на 400 мест.

Диаграмма 5. Соотношение обучающихся и проектной мощности учебных заведений.



Превышение количества обучающихся детей в школах их проектной мощности приводит к тому, что наполняемость в классе превышает количество учеников, рассчитываемое исходя из соблюдения нормы площади на одного обучающегося, соблюдении требований к расстановке мебели в учебных кабинетах, предусмотренных подпунктом 3.4.14 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28.

Увеличение общего количества классов в одной параллели также не решает проблему обеспеченности местами в школах Заволжского района, поскольку в большинстве школ отсутствуют неиспользуемые в образовательном процессе помещения.

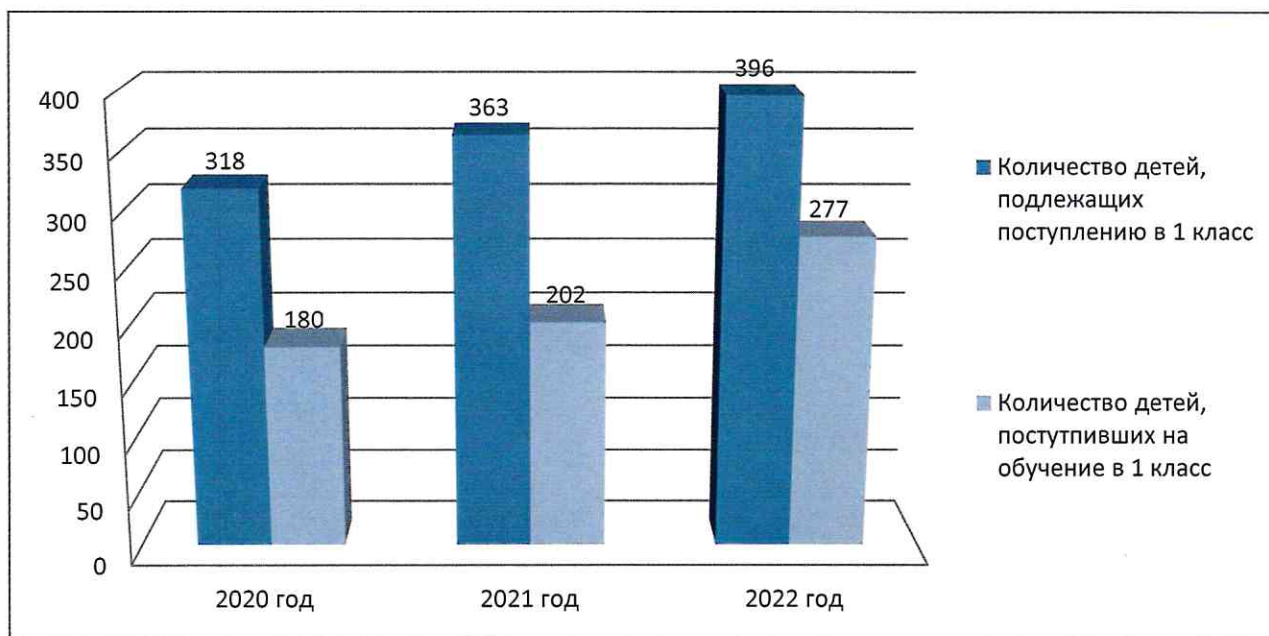
Кроме того, увеличение количества классов в одной параллели не только не решает проблему перевода обучения в школах в одну смену, а наоборот приводит к увеличению параллелей, обучающихся во вторую смену.

Ежегодный прирост количества обучающихся в школах Заволжского района обусловлен, в том числе, активным жилищным строительством на территориях Ярославского муниципального района, примыкающих к Заволжскому району г. Ярославля. Жилищное строительство больших микрорайонов в Ярославском районе осуществляется без обеспечения соответствующими объектами инфраструктуры, в том числе общеобразовательных школ.

Количество детей, подлежащих зачислению в 1 класс, проживающих в населенных пунктах Ярославского муниципального района, граничащих с Заволжским районом, постоянно увеличивается. При этом, значительное количество детей, проживающих в указанных населенных пунктах, поступают на обучение в образовательные организации, расположенные не в

Ярославском муниципальном районе. Так, в 2020 году из 318 детей, подлежащих зачислению в 1 класс в школы Ярославского района, поступили на обучение 180 детей, в 2021 году из 363 детей – 202 ребенка, в 2022 году из 369 детей подано 277 заявлений на прием в 1 класс (диаграмма 6).

Диаграмма 6.



Так, первоклассники, проживающие в пос. Красный Бор Ярославского муниципального района, по территориальности должны обучаться в МОУ НШ п. Заволжье Ярославского муниципального района. Расстояние от пос. Красный Бор до пос. Заволжье составляет 8 км. При этом школы Заволжского района расположены значительно ближе к данному населенному пункту. На 20.06.2022 в МОУ НШ пос. Заволжье Ярославского района подано только 13 заявлений о приеме детей, проживающих в пос. Красный Бор, в первый класс.

Родителям детей, проживающих в населенных пунктах Ярославского района, граничащих с Заволжским районом, для устройства детей в школы приходится оформлять регистрацию по месту пребывания в Заволжском районе.

Согласно Программе комплексного развития социальной инфраструктуры г. Ярославля на 2018-2026 годы, утвержденной решением муниципалитета города Ярославля от 13.02.2018 года, запланировано строительство дополнительного корпуса МОУ «Средняя школа № 48» на 700 мест.

Строительства данного корпуса комплексно не решает проблему доступности начального общего образования в Заволжском районе г. Ярославля, а лишь позволит снизить нагрузку на конкретное образовательное учреждение. Необходимо строительство новой школы в микрорайоне № 5 Заволжского района, граничащего с территорией пос. Красный Бор.

В настоящее время Администрацией Ярославского района решается вопрос по объединению в пос. Красный Бор нескольких земельных участков в один и его дальнейшего перехода в собственность по договору мены под строительство школы на 1100 мест. Однако, полагаем, этот процесс будет занимать длительный период, в то время как новая школа нужна уже в настоящее время.

Таким образом, дальнейшая активная жилая застройка п. Красный Бор и Заволжского района г. Ярославля без строительства новых образовательных организаций приведет к нарушениям прав на образование как детей, планируемых к зачислению, так и тех, которые в настоящее время проходят обучение.

II. Предложения по организации доступности начального общего образования

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, считаю необходимым:

1. Мэрии г. Ярославля:

1.1. Рассмотреть вопрос о строительстве новой общеобразовательной школы в 5 микрорайоне Заволжского района г. Ярославля;

1.2. Принять меры по строительству дополнительного корпуса МОУ «Средняя школа № 48».

2. Муниципалитету г. Ярославля рассмотреть настоящий специальный доклад на заседании муниципалитета г. Ярославля с заслушиванием информации департамента градостроительства мэрии г. Ярославля об исполнении Проекта планировки территории Заволжского района г. Ярославля.

3. Администрации Ярославского муниципального района принять меры по завершению кадастровых работ и разработке проектно-сметной документации на строительство общеобразовательной школы в пос. Красный Бор.

4. До завершения строительства общеобразовательных школ мэрии г. Ярославля и администрации Ярославского муниципального района рассмотреть вопрос о заключении Соглашения о приеме в образовательные организации Заволжского района детей, проживающих в населенных пунктах Ярославского района, граничащих с Заволжским районом г. Ярославля.

5. Направить специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области для рассмотрения и принятия необходимых мер временно исполняющему обязанности Губернатора Ярославской области, в прокуратуру Ярославской области, в Ярославскую областную Думу и Общественную палату Ярославской области.

Уполномоченный по правам
ребенка в Ярославской области



М.Л. Крупин